

第2章 長期的展望

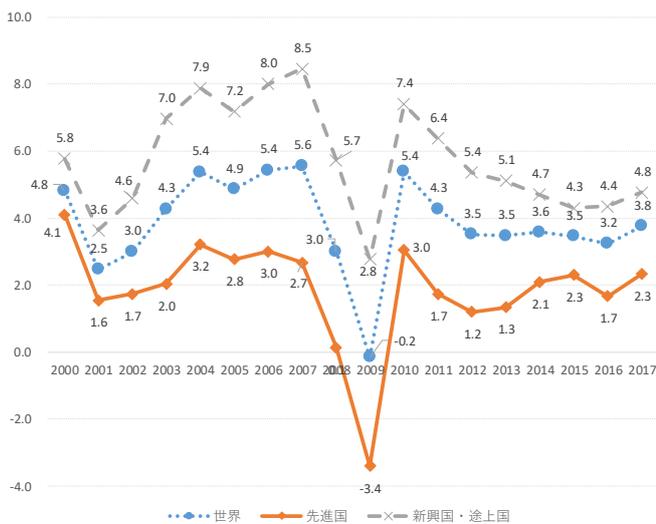
1 時代の潮流と山梨県の現状

(1) グローバル化の進展

国際通貨基金（IMF）によると、2017（平成29）年の世界の実質 GDP 成長率は世界貿易の回復が大きく寄与し 3.8%となりました。特に、新興国・途上国の成長率は 4.8%と、先進国の 2.3%を上回っており、中国が 6.9%、インドが 6.7%、ASEAN5 が 5.3%と、アジアの国々の成長率が高くなっています。

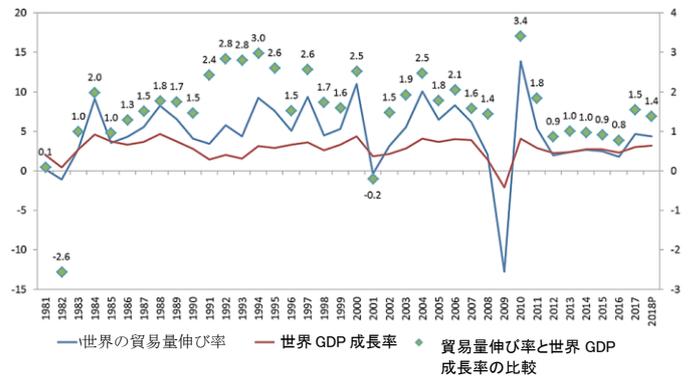
世界貿易機関（WTO）によると、歴史的に、世界の財貿易の伸びは実質 GDP 成長率をおよそ 1.5 倍上回るペースで拡大しており、経済のグローバル化は、経済成長を上回るペースで拡大してきました。2008（平成20）年のリーマンショック以降、その比率は低下していましたが、近年再び回復し、グローバルな経済的結びつきが強まっています。

図表 1 世界の GDP 成長率の推移



出典：H30 通商白書

図表 2 世界の貿易量伸び率と
実質 GDP 伸び率の比較



出典：H30 通商白書

政府は、2018（平成30）年6月に策定した「未来投資戦略2018」において、新興国を中心に成長が見られる世界経済の需要を取り込み、日本経済の成長につなげていく必要があるとしています。

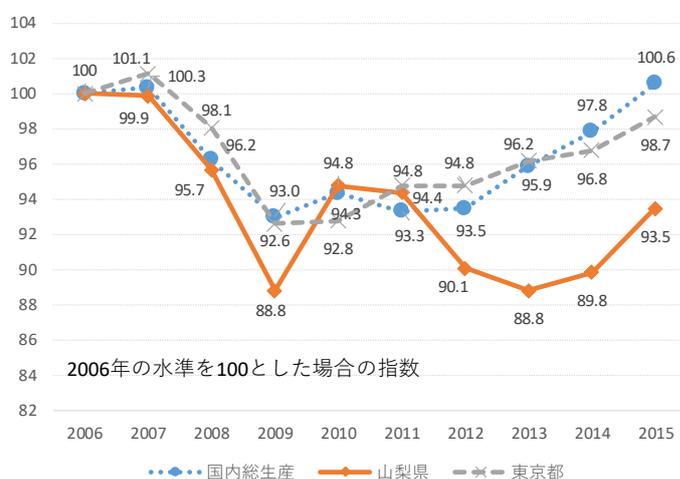
このため、政府は、アジア太平洋地域の成長や大市場を取り込んでいくことが不可欠であるとして、RCEP（東アジア地域包括的経済連携）、日中韓 FTA 等の経済連携交渉を進めています。また、2013（平成25）年に交渉に参加した TPP（環太平洋パートナーシップ）協定については、2018（平成30）年12月に日本を含む11か国が参加する形で発効し、人口5億人、GDP10兆ドル、貿易総額5兆ドルという巨大な経済圏が誕生しま

した。日 EU・EPA 協定についても、2019（平成 31）年 2 月 1 日に発効しています。

政府は、この TPP 等のもたらすチャンスを生かすため、2020（令和 2）年までに中堅・中小企業等の輸出額 2 倍（2010（平成 22）年度比）や、2019（令和元）年の農林水産物・食品の輸出額 1 兆円目標の達成など、総合的な TPP 等関連政策大綱に盛り込まれた施策を着実に実施することとしています。

比較可能な 2007（平成 19）年以降の国内総生産と本県の県内総生産の伸び率を比較すると、リーマンショックにより 2010（平成 22）年にかけて減少し、その後増加に転じています。しかし、その後大きく伸びている東京都など、全国的には増加が継続したのに対して、本県は 2013（平成 25）年にかけて再度減少が見られます。

図表 3 国内総生産と県内総生産の比較



出典：国民経済計算及び県民経済計算

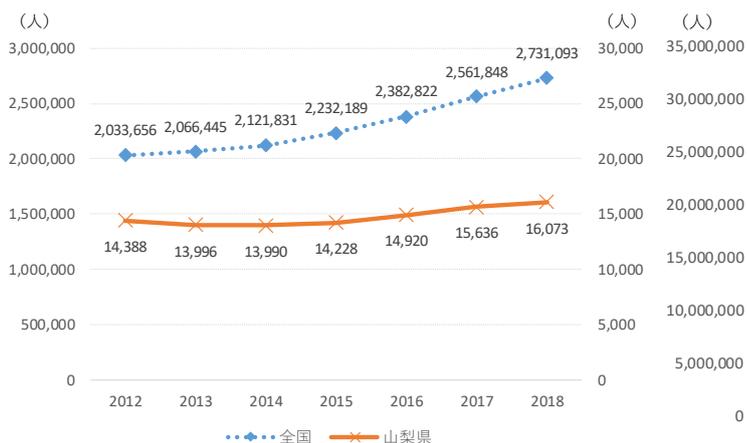
グローバル化の進展は、モノだけでなく、ヒトの移動も大幅に増加させました。日本に在留する外国人数は、リーマンショックの影響等で 2009（平成 21）年から減少傾向にありましたが、2013（平成 25）年からは増加に転じ、2018（平成 30）年末は 273 万 1,093 人と過去最高となりました。在留資格別では、技能実習が 32 万 8,360 人（前年比 19.7%増）、高度専門職が 11,061 人（前年比 44.2%増）と大幅に増加しています。

政府は、中小・小規模事業者をはじめとした人手不足の深刻化を背景に、従来の専門的・技術的分野における外国人材に限定せず、一定の専門性・技能を有し即戦力となる外国人材を幅広く受け入れていくため、2019（平成 31）年 4 月に、新たな在留資格として「特定技能」を創設し、外国人材の適正・円滑な受け入れと外国人との共生社会の実現に向けて取り組むこととしています。

一方、訪日外国人旅行者数は、1,000 万人超を記録した 2013（平成 25）年以降も毎年前年を上回り、2018（平成 30）年は 3,119 万 1 千人超と過去最高となりました。

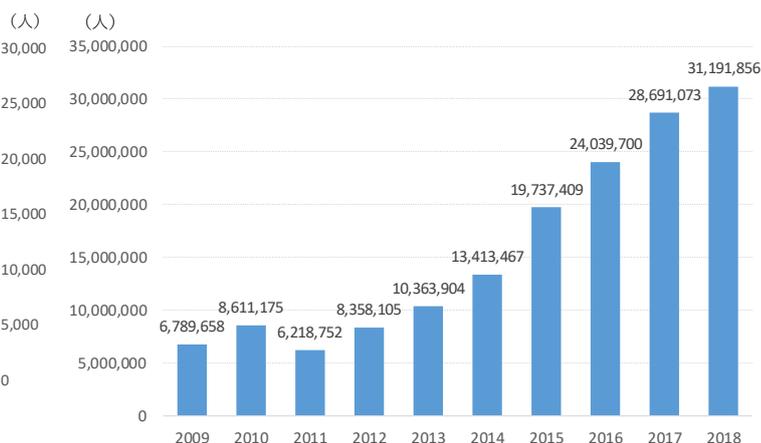
こうした訪日外国人旅行者数の急速な拡大を背景として、政府は2017（平成29）年3月に、東京オリンピック・パラリンピックが開催される2020（令和2）年度までを計画期間とする新たな観光立国推進基本計画を閣議決定し、目標年の2020（令和2）年に訪日外国人旅行者数4,000万人、訪日外国人リピーター数2,400万人等を目指し、ビザ発給に係る要件の緩和や、国内外から選好される魅力ある観光地づくり、訪日外国人旅行者等の災害被害軽減など、観光立国推進に向けた様々な取り組みを進めています。

図表4 在留外国人の推移



出典：法務省

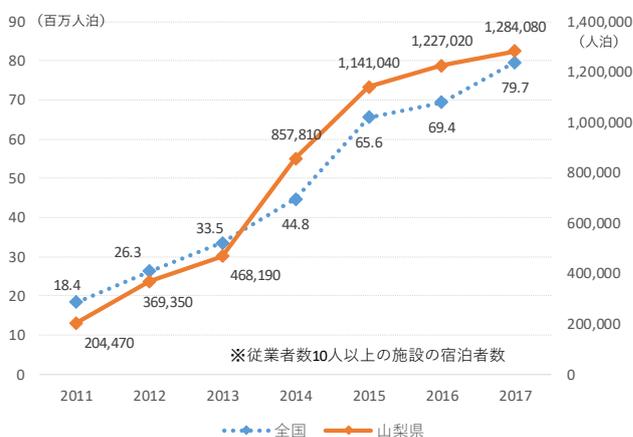
図表5 訪日外客数の推移



出典：日本政府観光局

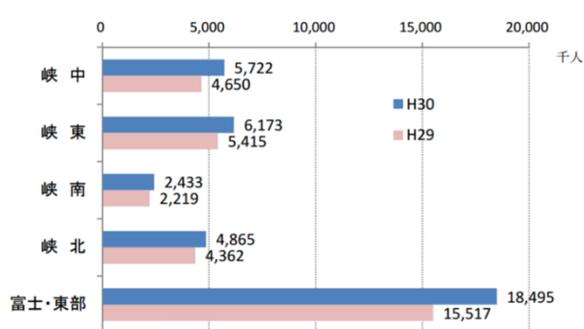
本県においても在留外国人は、2015（平成27）年以降増加傾向にあり、2018（平成30）年には16,000人を超えました。また、在留外国人や観光等で訪問する外国人の数は増加していますが、富士・東部圏域に集中しています。本県を訪れる外国人の数も増加しており、外国人延べ宿泊者数の推移は2011（平成23）年から2017（平成29）年の6年間で6倍に増えました。しかしながら、訪日外国人の一回あたりの旅行消費単価が他県に比べて低い傾向にあります。

図表6 外国人延べ宿泊者数の推移



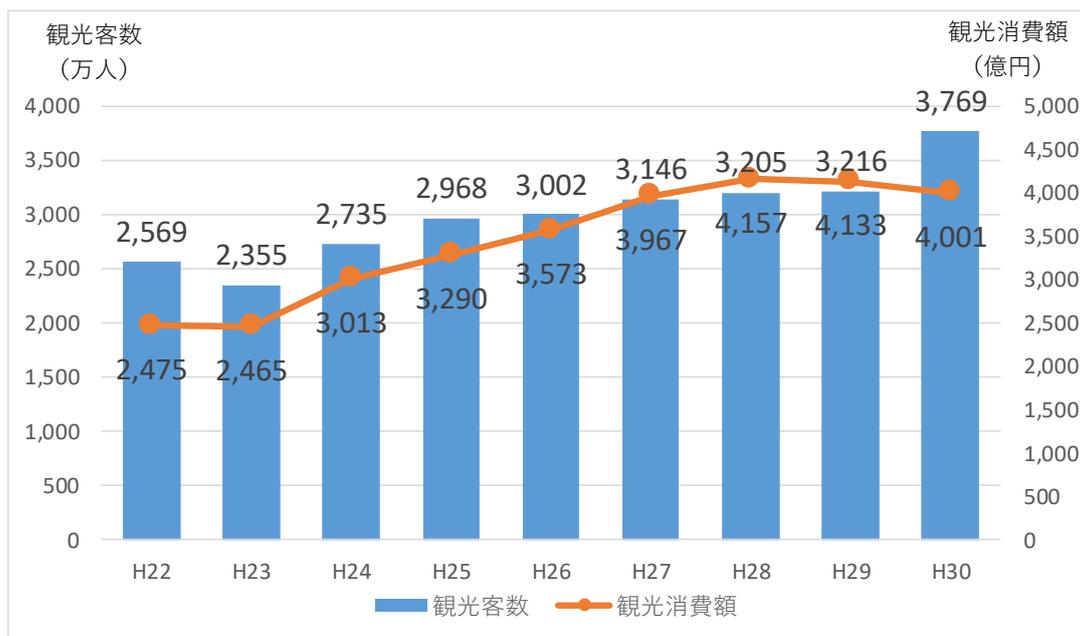
出典：宿泊旅行統計調査

図表7 圏域別の観光入込客数



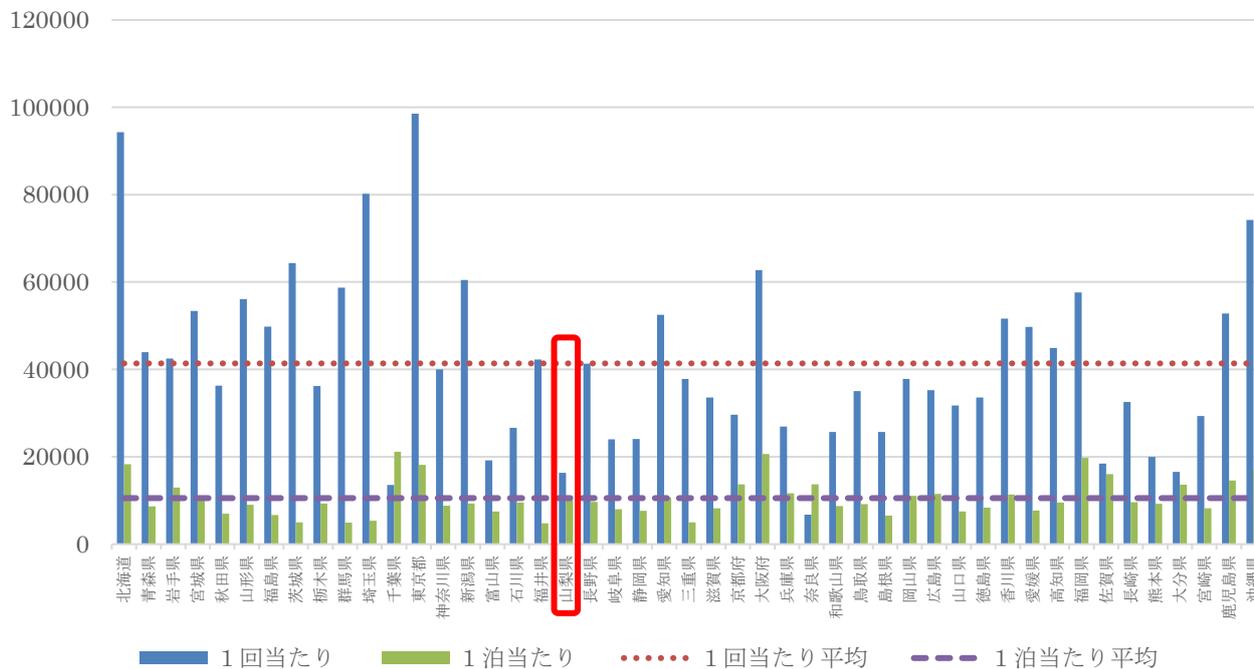
出典：H30 山梨県観光入込客統計調査

図表 8 山梨県の観光入込客数と観光消費額の推移



出典：H30 山梨県観光入込客統計調査

図表 9 訪日外国人の1人1回当たり旅行消費単価／1泊当たり旅行消費単価（全国）

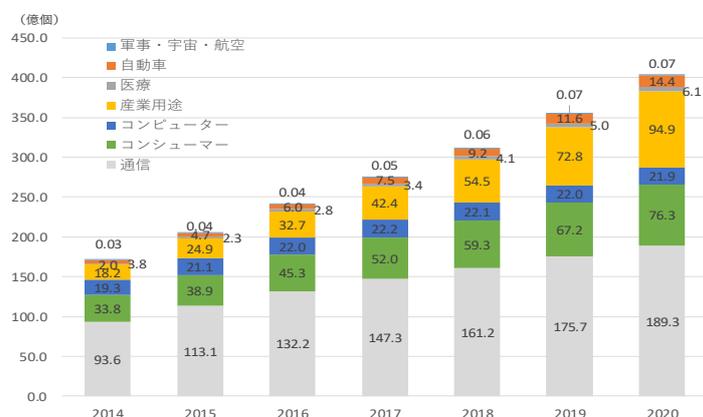


出典：H30 訪日外国人消費動向調査

(2) 第4次産業革命と新たな社会経済システム

世界的に進んだ情報通信ネットワークの発達や ICT 機器の爆発的な普及、IoT²、AI³、ビッグデータ⁴、ロボットなどの技術を活用した様々なサービスの導入により、第4次産業革命と呼ばれる大きなイノベーションが生まれています。例えば、これまでデータ化されてこなかった機械の活動状況などの情報がデータ化され、ネットワークを通じて集積されてビッグデータとなり、それを解析・利用することで、故障する前の適切な部品交換や、機械の利用方法の最適化などが可能となり、新たな付加価値を生み出しています。

図表 10 世界の IoT デバイスの数の推移及び予測



出典：H30 情報通信白書

こうした第4次産業革命の新たな技術革新は、人間の能力を飛躍的に拡張する技術（頭脳としてのAI、筋肉としてのロボット、神経としてのIoTなど）となるため、これまでの大量生産・大量消費型のモノ・サービスの提供では困難だった製品やサービスの提供が可能になると考えられています。

政府は、こうした第4次産業革命による新たな技術の社会実装を進め、サイバー空間（仮想空間）とフィジカル空間（現実空間）を高度に融合させたシステムによって、経済発展と社会的課題の解決を両立する、人間中心の社会「Society5.0」を実現することとしています。そのため、超高速、超低遅延、多数同時接続という3つの特性を有する第5世代移動通信システム（5G）の基幹インフラ整備を進めるとともに、自動運転の実用化や、デジタルガバメントの推進、農林水産業のスマート化など様々な取り組みを進

² Internet of Things の略で、自動車、家電、ロボット、施設などあらゆるモノがインターネットにつながり、情報のやりとりをすることで、モノのデータ化やそれに基づく自動化等が進展し、新たな付加価値を生み出すというもの

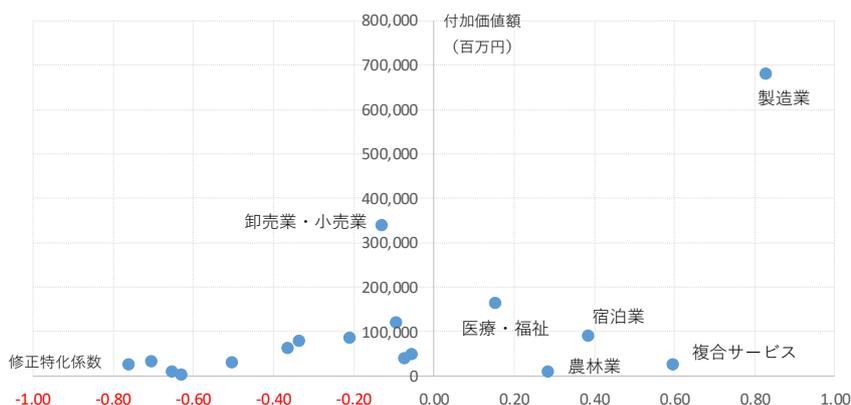
³ artificial intelligence の略で、大まかには「知的な機械、特に、知的なコンピュータプログラムを作る科学と技術」と説明されるが、その定義は定まっていない

⁴ 多量性（データの量）、多様性（データの種類）、流動性（データの生成スピード）が大きく、従来のデータベースソフトウェアでは管理や分析が難しいデータ

めています。

本県の産業構造は、産業別付加価値額において、製造業で付加価値額⁵、修正特化係数⁶(全国と比較した構成比の割合)ともに最も高くなっています。また、宿泊業や農林業、医療・福祉などが、全国と比較して、本県経済に占める付加価値額の割合が高い産業となっています。

図表 11 産業別付加価値額の状況



出典：H28 経済センサス

図表 12 県際収支

	移輸出が大きい産業	県際収支
1	生産用機械	306,775
2	電気機械	170,847
3	対個人サービス	115,047
4	金融・保険	68,767
5	飲食料品	61,221
	移輸入が大きい産業	県際収支
1	対事業所サービス	-187,522
2	商業	-133,233
3	情報通信	-105,825
4	石油・石炭製品	-99,023
5	鉄鋼	-77,479

出典：H23 山梨県産業連関表

県際収支⁷(山梨県内と県外の収支)でも、生産用機械や電気機械、宿泊業などの対個人サービスで移輸出が大きく、広告などの対事業所サービスや商業、情報通信などで移輸入が大きくなっており、製造業や観光業などが基幹産業となっていることを示しています。

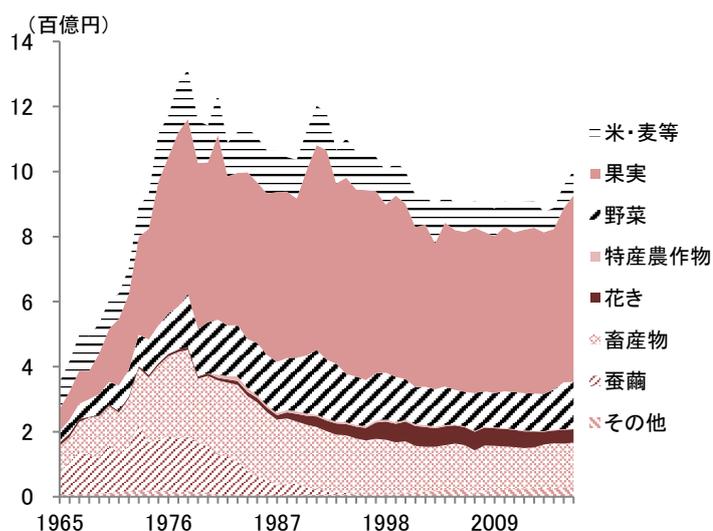
近年の農業生産額は900億円から1,000億円で、果実が全体の過半を占めており、野菜、畜産物と続いています。また、森林については、一般的な主伐期である50年生以上の人工林の割合が6割を超えており、木材生産量も近年増加傾向にありますが、製材用途の生産量は低位にとどまっています。

⁵ 企業等の生産活動によって新たに生み出された価値のことで、生産額から原材料等の中間投入額を除いたもの

⁶ 全国の構成比と比較した山梨県の構成比の比率のことで、0より大きい場合は全国と比較して構成比が高いことを示している

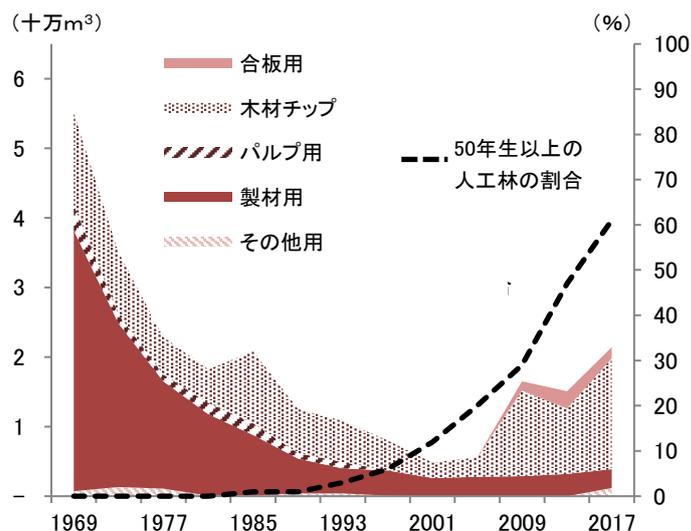
⁷ 他県や海外へ移輸出した額と、他県や海外から移輸入した額の差

図表 13 主要農産物生産額の推移



出典：山梨県農政部

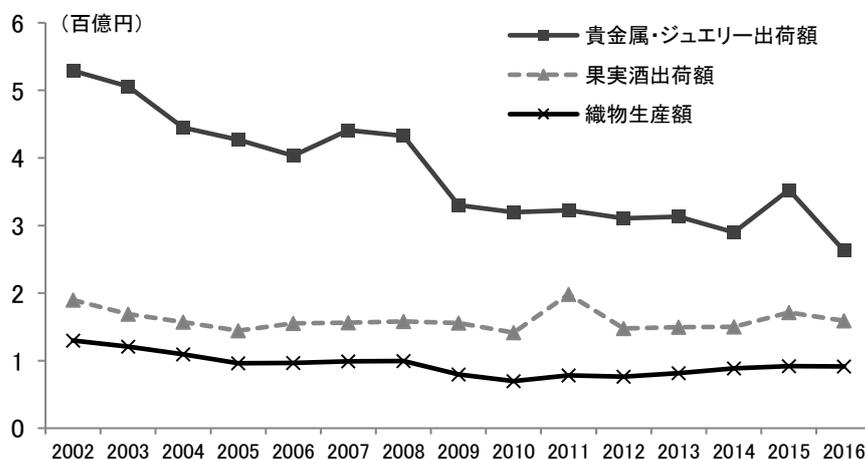
図表 14 用途別木材生産量・人工林 (50年生以上) の割合の推移



出典：山梨県林業統計書

県内の地場産業は、貴金属・ジュエリー、ワイン、織物などの生産額が多く、それぞれ 313 億円、149 億円、81 億円となっています。また、印章や和紙などの古くから続く伝統的な産業があります。

図表 15 地場産品出荷額 (生産額) の推移

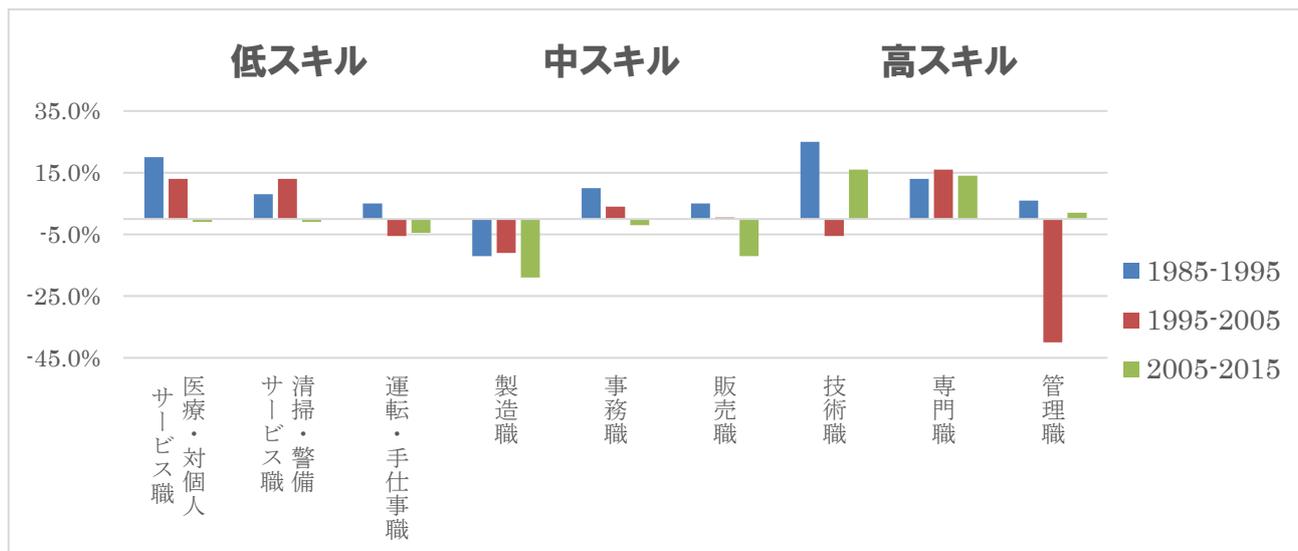


出典：工業統計調査及び山梨県産業技術センター

第 4 次産業革命によるビジネスプロセスの変化は、新たな雇用ニーズを生み出す一方で、定型労働⁸に加えて非定型労働においても省人化が進展するため、中スキルの製造、事務、販売といった職が減り、低スキルと高スキルの職に両極化すると考えられています。こうした就業構造の転換に対応した人材育成や、成長分野への労働移動も必要となります。

⁸ 定型業務とは、あらかじめ定められた手順に従って同じ作業工程を反復して行うような業務のことで、非定型業務とは、問題解決、説得、直感、想像力などが必要とされる高度な業務などのこと。

図表 16 日本における職業別就業者シェアの変化



出典：成長戦略実行計画

2018（平成 30）年 6 月に策定された第 3 期教育振興基本計画では、こうした社会の大転換を乗り越え、全ての人々が、豊かな人生を生き抜くために必要な力を身に付け、活躍できるようにする上で、教育の力の果たす役割は大きいとし、社会の持続的な発展を牽引するための多様な力を育成することや、生涯学び、活躍できる環境を整えることを基本的な方針として掲げています。

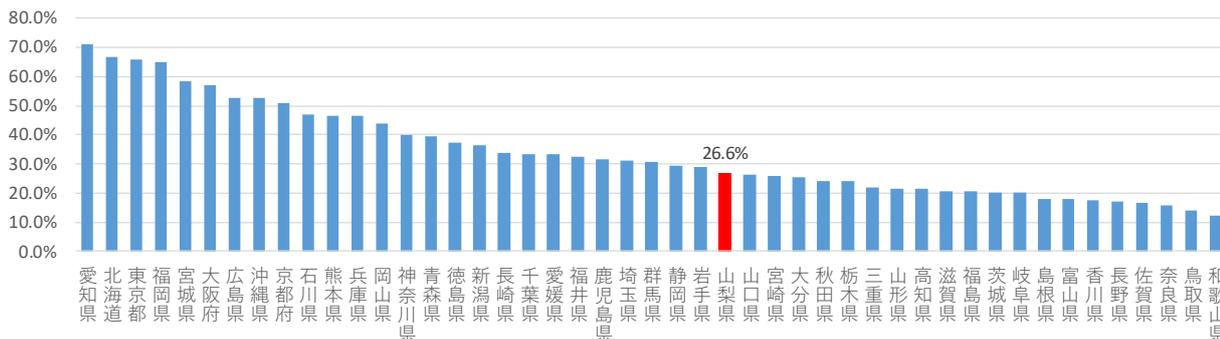
全国的に、他の職業が 1 倍を超え、人手不足となる中で、事務的職業の有効求人倍率は 0.44 に留まっており、本県でも同様の状況です。一方、県内の高校から県内の大学への進学者は 26.6%にとどまっており、県内の大学を選択せずに県外の大学を選択する傾向が見られます。

図表 17 職業別の有効求人倍率（2017（平成 29）年 8 月）

	有効求人数(人)	割合(%)	全国計	東京都	山梨県
全職種	2,374,633	100.0%	1.35	1.78	1.16
A管理的職業	9,822	0.4%	1.14	0.59	2.64
B専門的・技術的職業	460,491	19.4%	2.04	2.53	2.82
C事務的職業	222,812	9.4%	0.44	0.57	0.59
D販売の職業	288,642	12.2%	2.04	3.10	2.95
Eサービスの職業	604,827	25.5%	3.28	5.82	4.16
F保安の職業	72,581	3.1%	7.71	17.14	4.10
G農林漁業の職業	16,904	0.7%	1.49	0.81	1.50
H生産工程の職業	240,116	10.1%	1.60	1.71	1.69
I輸送・機械運転の職業	126,883	5.3%	2.30	3.23	2.73
J建設・採掘の職業	104,790	4.4%	4.02	5.48	4.85
K運搬・清掃等の職業	226,765	9.5%	0.77	1.22	1.01

出典：地方制度調査会

図表 18 出身校所在地への大学進学者の割合



出典：H30 学校基本調査

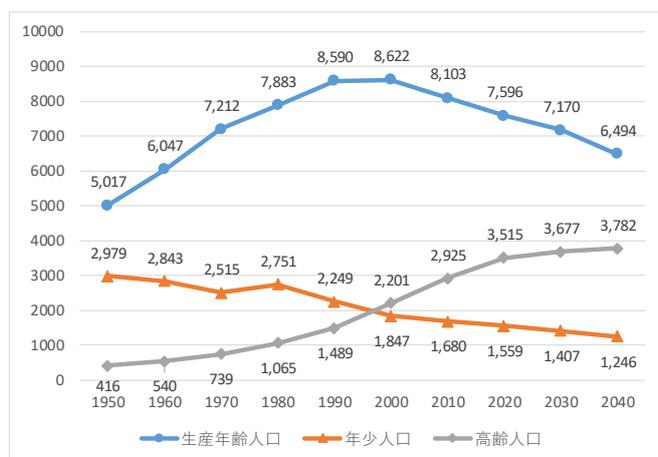
(3) 誰もが活躍できる社会づくりと社会保障制度改革

日本の構造的な課題である少子高齢化により、生産年齢人口（15歳～64歳）の数は減少に転じており、2040年には6,500万人を下回ると見込まれています。この影響は、労働供給の減少だけでなく、将来の経済規模の縮小や生活水準の低下を招き、経済の持続可能性を危うくします。

このため、政府は、2016（平成28）年6月に「ニッポン1億総活躍プラン」を策定し、この流れに歯止めをかけ、誰もが生きがいを感じられる社会、女性も男性も、お年寄りも若者も、障害や難病のある方も、家庭で、職場で、地域で、あらゆる場で、誰もが活躍できる「一億総活躍社会」を目指していくこととしました。

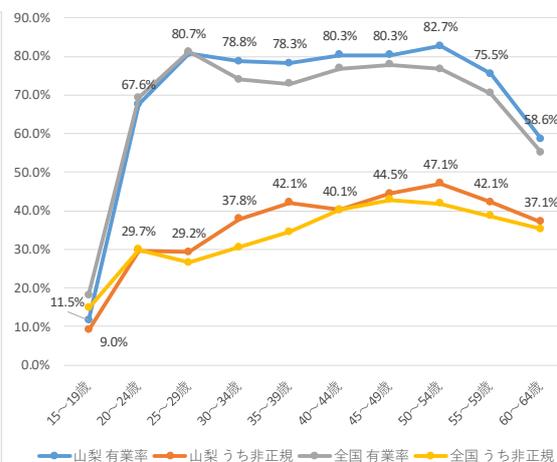
2017（平成29）年における全国の30歳代女性の有業率は73%前後でしたが、本県の有業率⁹は全国より高く78%台でした。しかし、本県の場合は全国に比べて30代女性の非正規での有業率が7ポイントほど高くなっています。

図表 19 年齢別人口構成の推移



出典：将来推計人口

図表 20 女性の有業率の推移



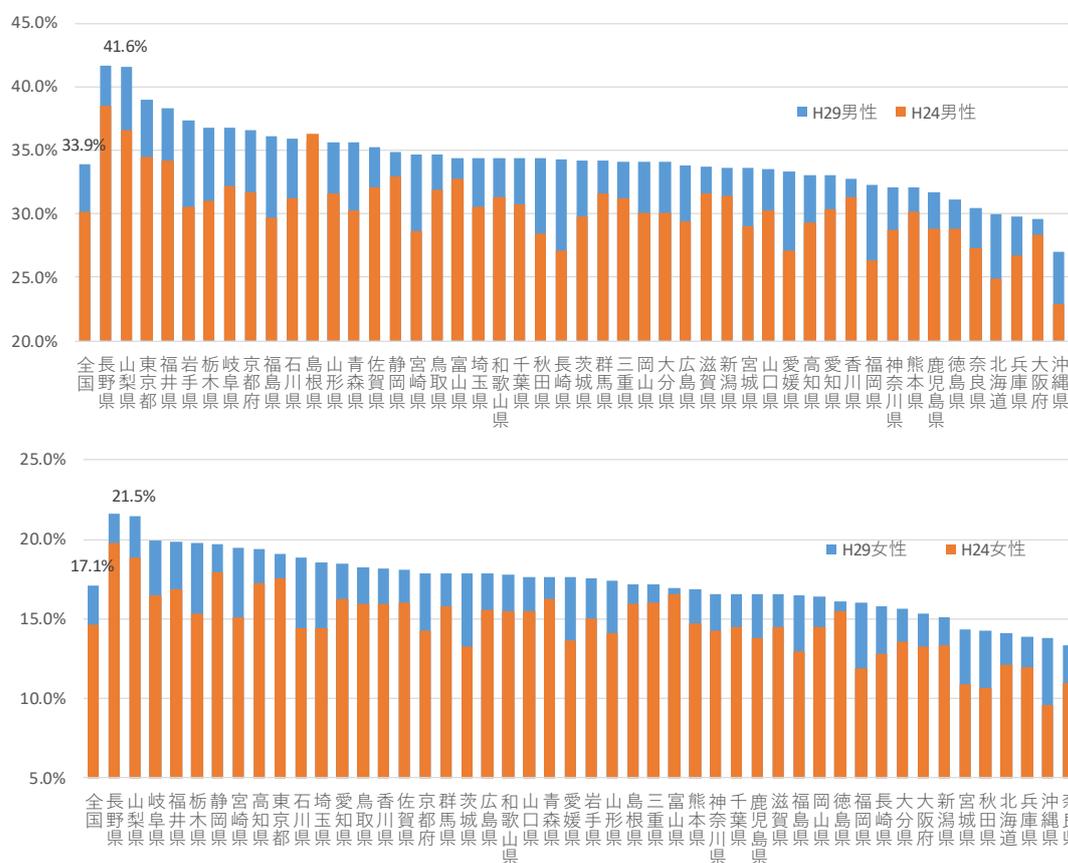
出典：H29 就業構造基本調査

⁹ ふだん収入を得ることを目的として仕事をしており、今後も仕事をしていくことになっている人及び仕事を持っているが現在は休んでいる人の割合

少子高齢化が進んだ日本は、健康寿命¹⁰が世界一の長寿社会でもあり、65歳以上の高齢者の人口は、2040年まで増加を続ける見込みです。医療や健診等のデータを活用した自発的な健康づくり、生活習慣病予防などにより、健康寿命の更なる延伸も期待されており、こうした人生100年時代には、現在も本県の高齢者の有業率は高い水準にあります。高齢者から若者まで、全ての国民に活躍の場があり、全ての人々が元気に活躍し続けられる社会、安心して暮らすことのできる社会をつくる必要があります。

政府は、その重要な鍵を握るのが「人づくり革命」、人材への投資であると考え、2018（平成30）年6月に「人づくり革命基本構想」を策定し、幼児教育や高等教育の無償化、高齢者雇用の促進など、5つの柱に基づいて取り組みを進めていくこととしました。

図表 21 高齢者の男女、都道府県有業率



出典：就業構造基本調査

産業面についても、政府は、健康寿命延伸分野の市場創出と産業育成は、国民の生活の豊かさ、医療費の抑制、雇用拡大や経済の成長に資すると考え、経済産業省に次世代ヘルスケア産業¹¹協議会を設置し、新たな健康関連サービスや製品に関する検討を進めています。

¹⁰ 健康上の問題で日常生活が制限されることなく生活できる期間

¹¹ 医療、介護、福祉関連の製品、サービスや健常者の健康の維持・増進を目的とした製品、サービスを総称する概念

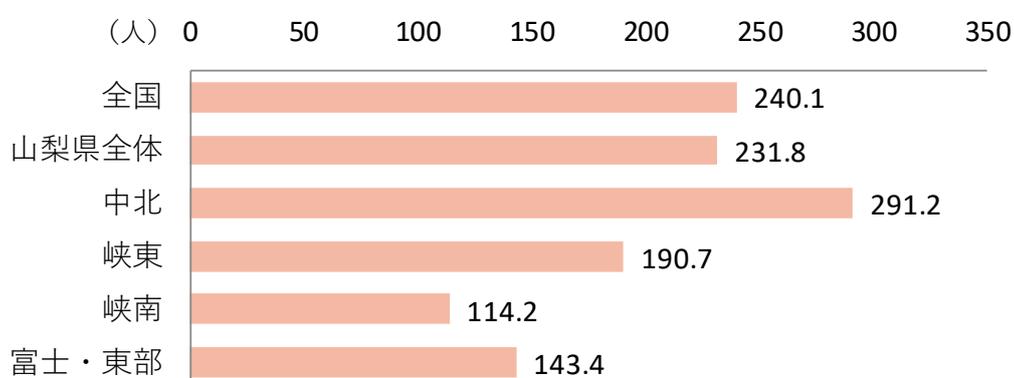
また、政府は「働き方」という日本の企業文化、日本人のライフスタイル、日本の働くということに対する考え方そのものについても改革しようとしています。2017（平成29）年3月に策定した「働き方改革実行計画」では、一人ひとりの意思や能力、置かれた個々の事情に応じた、多様で柔軟な働き方が可能となるよう、働く人の視点に立って、働く人一人ひとりが、より良い将来の展望を持ち得るように労働制度の抜本改革を行い、企業文化や風土も含めて変えようとしています。

このため、同一労働同一賃金や時間外労働の制限などの労働制度の改革に加え、ICTを活用した柔軟な働き方がしやすい環境整備や、女性や若者が活躍するための環境整備、子育て・介護と仕事の両立支援、障害のある方の希望や能力を活かした就労支援、外国人材の受け入れなどに取り組んでいくこととしています。

さらに、急速な少子高齢化は、年金や医療、福祉などの社会保障の持続可能性を脅かしています。そのため、ニッポン1億総活躍プランでは、誰もが活躍できる「1億総活躍社会」を実現することにより、経済成長が促され、それによって更なる子育て支援や社会保障の基盤を強化するという「分配と成長の好循環」のメカニズムを掲げ、これを実現するために、様々な取り組みが進められています。

社会保障の中核となる公的年金、医療保険、介護保険については、年金額改定ルールや高額療養費制度、介護保険における利用者負担の見直しなどを行うとともに、これらを支える人材の確保を図り、制度の持続可能性を高める改革に取り組んでいます。本県の医療従事者について、人口10万人当たりの医師数は、県全体では全国水準をやや下回る程度ですが、二次医療圏¹²ごとにみると偏在が見られます。

図表 22 人口10万対医療施設従事医師数

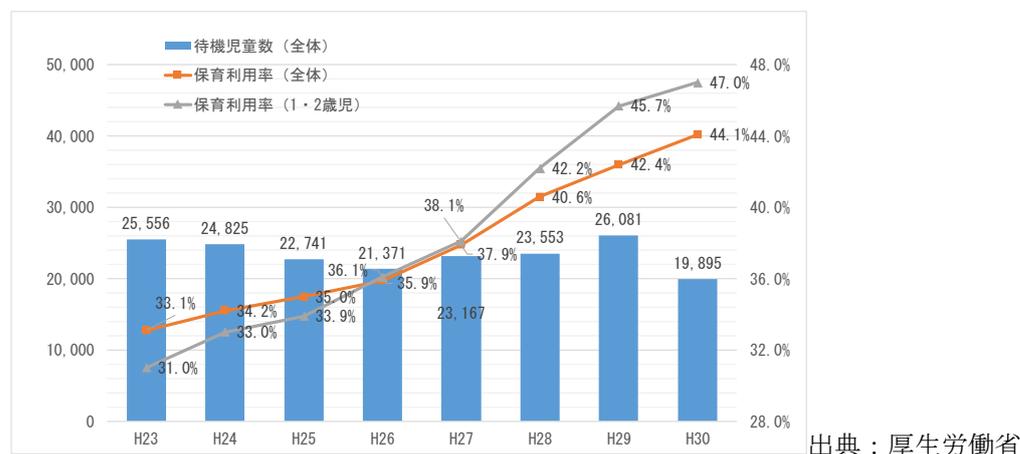


出典：H28 医師・歯科医師・薬剤師調査

¹² 健康増進・疾病予防から入院治療まで一般的な保健医療を提供する地域単位で、山梨県の場合は4つの二次医療圏が設定されている

子育て支援についても、全国的に保育利用率が上昇しており、保育の受け皿確保に必要な保育士を確保するため、厚生労働省では、2015（平成 27）年 1 月に「保育士確保プラン」を作成し、保育士の処遇改善やキャリアアップの仕組みの構築などを進めています。

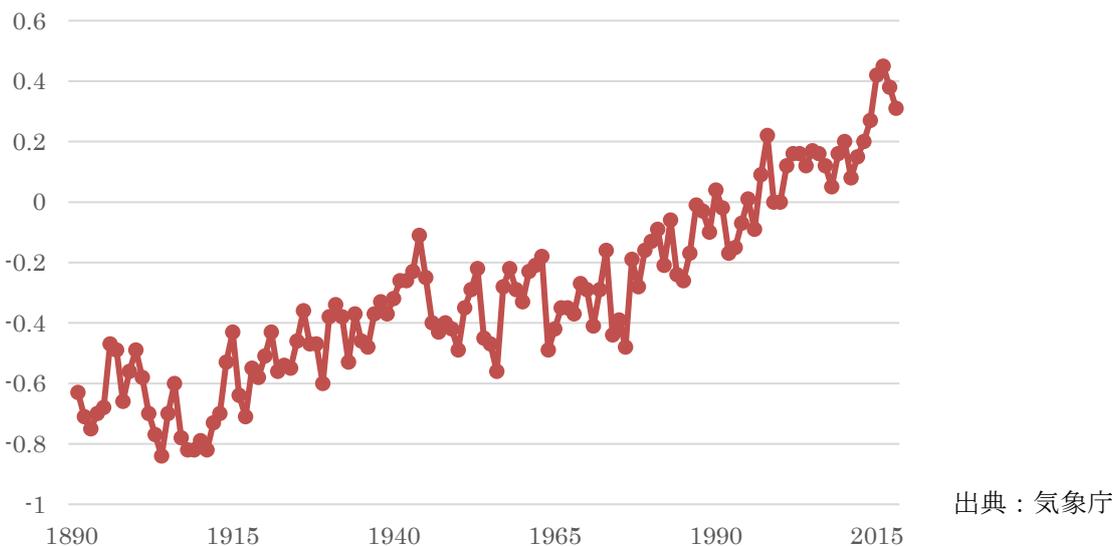
図表 23 保育所待機児童数及び保育所等利用率の推移（全国）



（４）地球温暖化への対応と持続可能な開発目標（SDGs）

IPCC（気候変動に関する政府間パネル）¹³が 2013（平成 25）年に公表した報告書では、気候システムの温暖化には疑う余地がなく、1950 年代以降に観測された変化の多くは、数十年から数千年にわたって前例がないものとしています。

図表 24 世界の年平均気温の経年変化



¹³ 1988 年に国連環境計画と世界気象機関により、気候変化や影響、適応、緩和方策について包括的な評価を行うために設置された組織

さらに、地球規模での人口増加や経済規模の拡大は、人間の活動に伴う地球環境の悪化を招いており、気候変動に加えて、生物の多様性や窒素・リンの循環、土地利用の変化について、地球の限界（プラネタリー・バウンダリー）¹⁴の危機にあると考えられています。

途上国を中心に経済発展により貧困の撲滅を図りながら、これらの人間活動による様々な問題に対応していくため、国際社会が協働して解決に取り組んでいくために採択されたのが、「持続可能な開発目標（SDGs）」です。SDGsで設定された17のゴールには、貧困の撲滅や健康、教育などの基本的なニーズを満たすとともに、経済成長や格差解消、エネルギーの確保といった経済・社会の改革、気候変動や生態系の保全などの地球環境と密接に関わる課題など、幅広い分野を含んでいます。

政府も、2016（平成28）年に「持続可能な開発目標（SDGs）推進本部」を設置し、2017（平成29）年12月に「SDGsアクションプラン2018」を決定し、SDGsと連動した官民挙げての「Society5.0」の推進、SDGsを原動力とした地方創生、SDGsの担い手である次世代・女性のエンパワーメントを3つの柱として掲げ、取り組んでいくこととしました。

図表 25 SDGs の17のゴール



地球温暖化については、パリ協定を踏まえた脱炭素社会の構築に向けた取り組みが進められています。2015（平成27）年12月にCOP21（気候変動枠組条約第21回締約国会議）で採択された「パリ協定」は、世界全体の平均気温の上昇を産業革命以前に比べ2℃より十分下方に抑えるとともに、1.5℃に抑える努力を追求すること、そのために、今

¹⁴ 人間の活動が地球システムに及ぼす影響を客観的に評価する方法の一つで、気候変動、土地利用変化などの9種類の変化に着目して分析を行う

世紀後半に人為的な温室効果ガス排出の実質ゼロを目指しています。

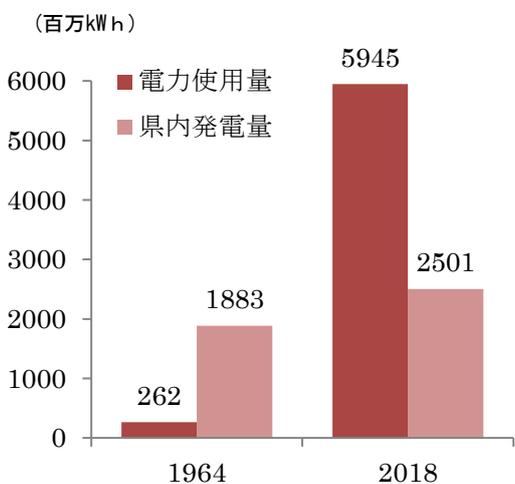
政府は、パリ協定への対応として、2016（平成 28）年に「地球温暖化対策計画」を策定し、中期目標として、2030（令和 12）年度の温室効果ガスの排出を 2013（平成 25）年度比 26%削減すること、長期的目標として 2050（令和 32）年までに 80%の温室効果ガスの削減を目指すことを掲げ、さらに、パリ協定に基づく長期低排出発展戦略として、2019（令和元）年 6 月に「パリ協定に基づく成長戦略としての長期戦略」を策定しました。

世界的に脱炭素化の機運が高まっていますが、脱炭素社会の実現は一足飛びには実現できません。運輸燃料や発電など広範囲で活用できる化石燃料は、依然として重要なエネルギー源であり、再生可能エネルギーを含めたエネルギーミックスとの整合を図りながら、脱炭素社会実現に向けた取り組みを進めていくこととしています。

政府は、2015（平成 27）年 7 月に策定した「エネルギーミックス（長期エネルギー需給見通し）」において、原油換算の最終エネルギー消費量を 2013（平成 25）年度の 3.6 億 k1 から 2030（令和 12）年度の 3.3 億 k1 として省エネを進めるとともに、再生可能エネルギーなどのゼロエミッション電源（発電時に CO2 を排出しない電源）の占める比率を、2013（平成 25）年度の 12%から 2030（令和 12）年度には 44%まで拡大し、CO2 の排出量は 12.4 億 t から 9.3 億 t に削減することとしています。

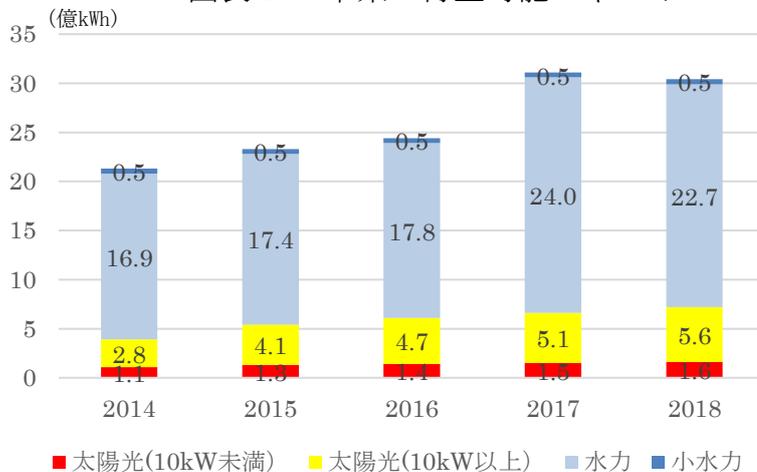
県内の発電量は、豊富な水力を活用し、かつては使用量を大きく上回っていましたが、電力需要の増加に伴い、現在は使用量の 40%となっています。一方、豊かな水資源や長い日照時間といった地域特性を生かして、再生可能エネルギーの利用が進んでいます。

図表 26 発電量と電力使用量



出典：電力調査統計（資源エネルギー庁）

図表 27 本県の再生可能エネルギー



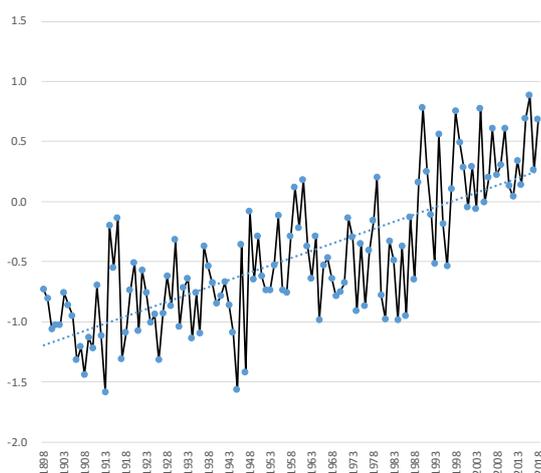
※出力を基に発電量を推計

出典：山梨県エネルギー局

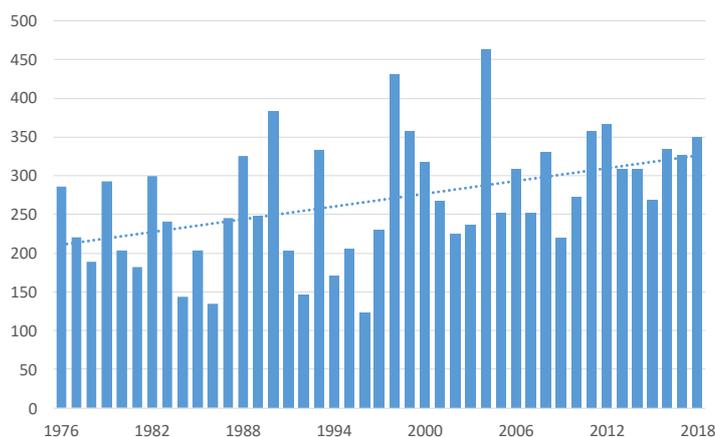
(5) 安全な暮らしの確保

地球温暖化による継続的な気候変動は、気象現象にも大きな影響を与えており、この方向性は今後も長期的に続くと考えられています。日本の年平均気温も、長期的には100年あたり約1.21℃の割合で上昇しており、特に1990年代以降、高温となる年が頻出しています。年降水量については、長期的な変化傾向は見られませんが、1時間降水量50mm以上となる激しい雨の年間発生回数には増加傾向が見られます。

図表 28 日本の年平均気温偏差



図表 29 1時間降水量50mm以上の年間発生回数



出典：気象庁

2018（平成30）年7月、梅雨前線や台風第7号の影響により、日本付近に暖かく非常に湿った空気が供給され続け、西日本を中心に全国的に広い範囲で記録的な大雨となりました。また、同年9月に日本に上陸した台風21号、24号、さらに2019（令和元）年10月の台風19号は、本県を含めた日本の幅広い範囲に被害をもたらしました。

国土交通省では、近年の豪雨災害を踏まえて全国の中小河川の緊急点検を実施し、「中小河川緊急治水対策プロジェクト」として、2020（令和2）年度までに、土砂や流木を捕捉する効果が高い砂防施設や、洪水に特化した低コストの水位計の設置などを進めるとしています。

内閣府では、平成30年7月豪雨を踏まえ避難勧告等に関するガイドラインを改定し、この中で、災害時に、避難行動が容易にとれるよう、これまでの避難のタイミングを明確にし、防災情報を分かりやすく提供することとし、「自らの命は自らが守る」意識の徹底や地域の災害リスクととるべき避難行動等の周知を図ることとし、本県も市町村と連携して普及啓発に取り組んでいます。

また、地震については、2016（平成28）年4月には、2回の震度7を含め、震度6弱以上の地震が通算して7回を記録した熊本地震が発生し、多数の家屋倒壊や土砂災害により、甚大な被害をもたらしました。さらに、2018（平成30）年9月には、北海道胆振地方中東部を震源に、震度7を記録する地震が発生し、大規模な停電が発生するなどライフラインに大きな影響を与えました。また、南海トラフを震源域とする巨大地震が、今後30年で70%～80%程度の確率で発生するとの予測結果が文部科学省の地震調査本部から示されており、本県においてもその影響が及ぶとされています。

併せて、内陸型の断層に由来する直下型地震のリスクについても依然として高まっているという指摘もあることから、万全の対策を講じていく必要があります。

さらに、火山活動については、近年、御嶽山をはじめ、草津白根山、浅間山など、全国各地で噴火が発生しており、本県においても、富士山の火山噴火を巡り国や静岡県、関係市町村と共同したハザードマップの改定などを進めています。大規模噴火による影響は、広範囲に及ぶことが懸念されており、2019（令和元）年7月には、火山対策の推進のため、本県が幹事県となり、23の都道府県による「火山防災強化推進都道府県連盟」を立ち上げ、火山対策に関する法制度の充実や、施設・設備等の財政負担などを国に強く働きかけていくこととしています。

一方、このような行政による「公助」の取り組みに加えて、広域的な大規模災害発災時には、住民による「自助」や地域が力を合わせる「共助」の重要性が指摘され、行政自らが被災し、行政が防災機能を果たせなかったケースが生じた東日本大震災以降強く認識されるようになってきています。このため、政府は、「自助」「共助」を促すことを目的として、災害対策基本法を改正し、地区防災計画制度を創設しました。本県においてはこれと相まって、自助、共助及び公助が一体となり、相互に連携して取り組んで行くことが重要であるとし、2018（平成30）年3月に防災基本条例を制定し、災害に強い地域社会の実現を目指しています。

犯罪などの社会的側面に目を向けると、2017（平成29）年中の刑法犯の認知件数¹⁵は15年間で3分の1以下にまで減少するなど、数値上は一定の改善が見られますが、ス

¹⁵ 警察において発生を認知した法律で規定された罪に関する事件の数

トーカー事案や配偶者からの暴力事案、児童虐待、電話詐欺（特殊詐欺）、サイバー犯罪などが発生しています。

また、2017（平成 29）年の交通事故は、発生件数、死者数、負傷者数とも、前年から減少し、死者数は 1948（昭和 23）年以降の統計で最少となりましたが、一般の運転者に危険を感じさせるような悪質・危険な運転行為（いわゆるあおり運転）が社会問題化しています。

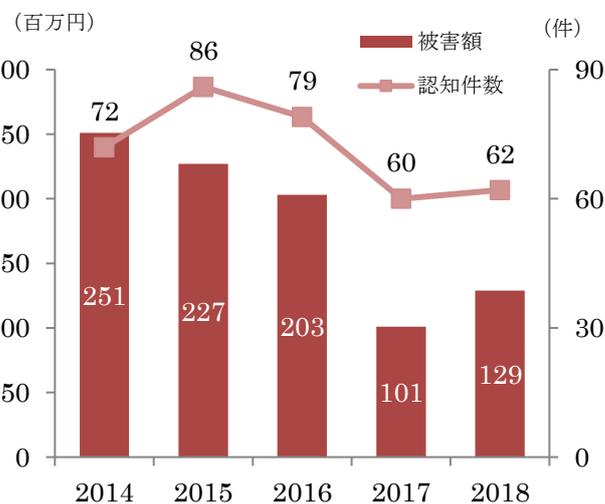
本県では、2005（平成 17）年には 1 万件以上であった刑法犯認知件数は減少傾向にあり、2018（平成 30）年には 4,123 件まで減少しています。しかし、電話詐欺（特殊詐欺）は依然として件数、被害額ともに高い水準となっています。

図表 30 犯罪統計



出典：犯罪統計

図表 31 電話詐欺（特殊詐欺）の状況



出典：山梨県警察本部

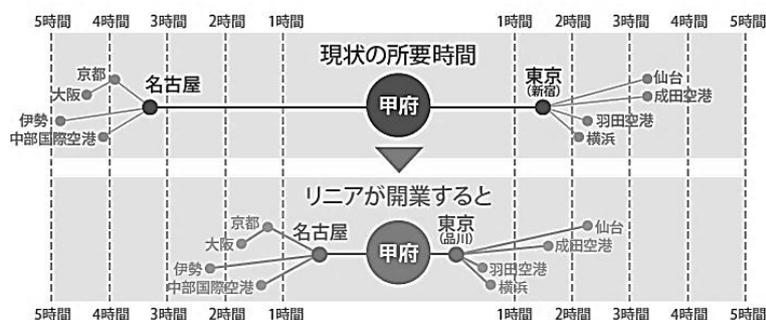
(6) 経済活動や暮らしを支える交通ネットワークの構築

政府は、急激な人口減少、少子化と、地域的な偏在の加速や、ICTの劇的な進化等技術革新の進展など国土を取り巻く時代の潮流を踏まえ、2015（平成27）年8月に「国土形成計画（全体計画）」を変更し、リニア中央新幹線の開業により、東京、名古屋、関西の三大都市圏が一体化し、人口6千万人を擁する世界最大の大都市圏となることで、世界からヒト、モノ、カネ、情報を引き付け、世界を先導するスーパー・メガリージョン¹⁶の形成を推進するとともに、大都市圏と地方圏のアクセスの利便性が飛躍的に向上することから、「二地域居住」、「二地域生活・就労」等の新たなライフスタイルを促進することとしています。

リニア中央新幹線については、品川・名古屋間の開業が2027（令和9）年、大阪までの全線開業が2045（令和27）年（最大8年前倒し）に設定され、東京都・名古屋市間が約40分、東京都・大阪市間が約1時間で結ばれるようになれば、今まで以上に各都市間の結びつきが強まり、世界で類例のない巨大都市圏の誕生が期待されています。

本県も、リニア中央新幹線の開業により、東京圏や名古屋圏、関西圏との時間距離が大幅に短縮され、人の流れが大きく変わると考えられています。

図表 32 リニア中央新幹線の開業による時間距離の短縮



高速道路等の幹線道路の整備について、政府は、整備した幹線道路がネットワークとして機能することにより、企業立地や観光周遊の促進、広域的な医療サービスの享受、災害時の迂回ルートの確保などといった、いわゆるストック効果が最大限発揮されるよう引き続き行っていくとしています。

県内においても、一般道の道路延長は、2018（平成30）年に11,150kmと過去30年間で約10%、高速自動車国道は162kmと約30%増加しています。現在も、中部横断自

¹⁶ 国の国土形成計画において記載された概念で、リニア中央新幹線が東京、名古屋、大阪の三大都市圏を結ぶことにより形成が期待される巨大経済圏

その一方で、多くのトンネルや橋梁が高度経済成長期以降に建設されたため、今後 20 年間で、建設後 50 年以上超過する施設の割合が高まり、急速に老朽化が進むと見込まれます。

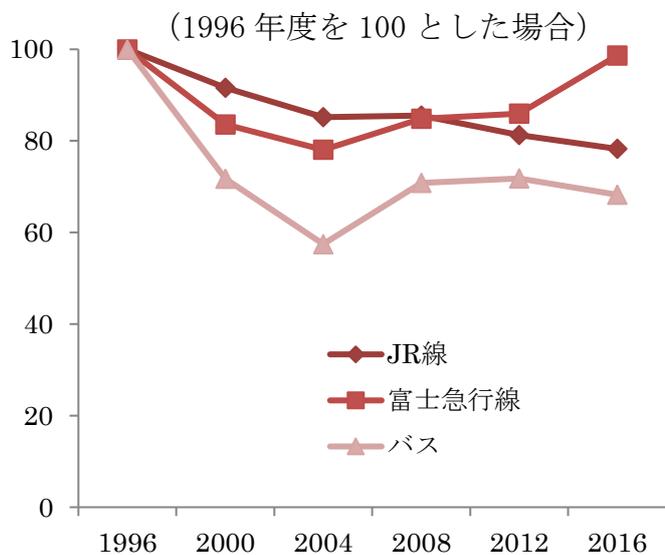
人口減少社会において、生活に必要な機能を維持するためには、それぞれの地域内において各種サービス機能をコンパクトに集約し拠点化すると同時に、より高次の都市機能によるサービスが成立するために必要な人口規模を確保するため、各地域をネットワーク化することが必要となります。政府は、この「コンパクト+ネットワーク」という考え方により、国全体としての生産性を高めていくとしています。

このため、2014（平成 26）年に都市再生特別措置法と地域公共交通活性化再生法がそれぞれ改正され、生活拠点などに、福祉・医療等の施設や住宅を誘導し、集約する制度や、地方公共団体が中心となり、まちづくりと連携して、面的な公共交通ネットワークを再構築するための新たな仕組みが設けられました。

少子高齢化が進む中で、地域の公共交通サービスの利用者の減少や交通事業の担い手不足とともに、高齢者の移動手段の確保が課題となっていますが、急速に技術開発が進展している自動運転技術によって、新しい移動サービスが誕生することで、移動手段不足の課題を解決することが期待されています。

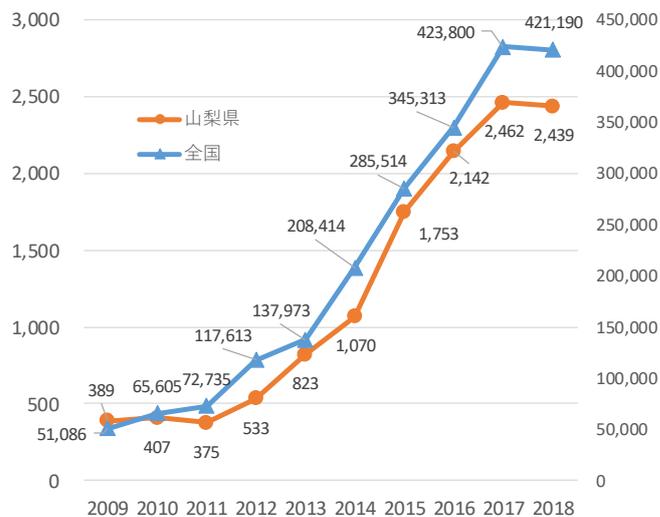
本県においても、バスを中心に公共交通の輸送人員の減少が見られるとともに、超高齢化社会が進展する中で、運転免許返納者数が急増しており、移動手段の確保が課題となっています。

図表 36 公共輸送人員の推移



出典：山梨県統計年鑑、国土交通省

図表 37 運転免許返納者数の推移



出典：運転免許統計

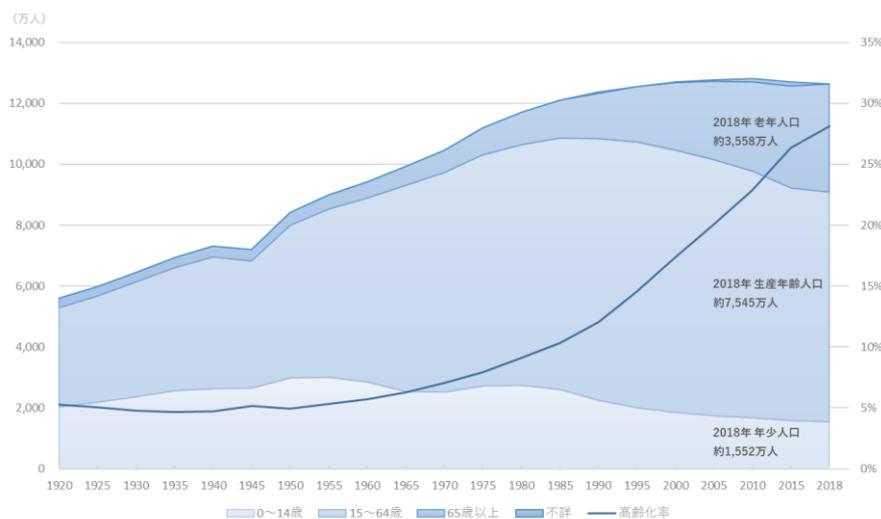
(7) 人口減少抑止への挑戦と地方創生

我が国の人口は 2008（平成 20）年をピークに減少局面に入っています。総務省の人口推計によると、2018（平成 30）年 10 月 1 日現在の総人口は 1 億 2,644 万 3 千人であり、前年に比べ 26 万 3 千人の減と、8 年連続での減少となりました。こうした中、本県の人口も、前年から 5,853 人減の 81 万 7,480 人となり、減少傾向が続いています。

全国的に出生数も減少しており、2018（平成 30）年の 1 年間に生まれた子どもの数は前年から 2 万 7 千人余り少ない 91 万 8 千人となりました。本県においても、10 年前からは約 1,350 人減、20 年前からは約 3,000 人減の 5,556 人となっており、全国と同様の傾向にあります。

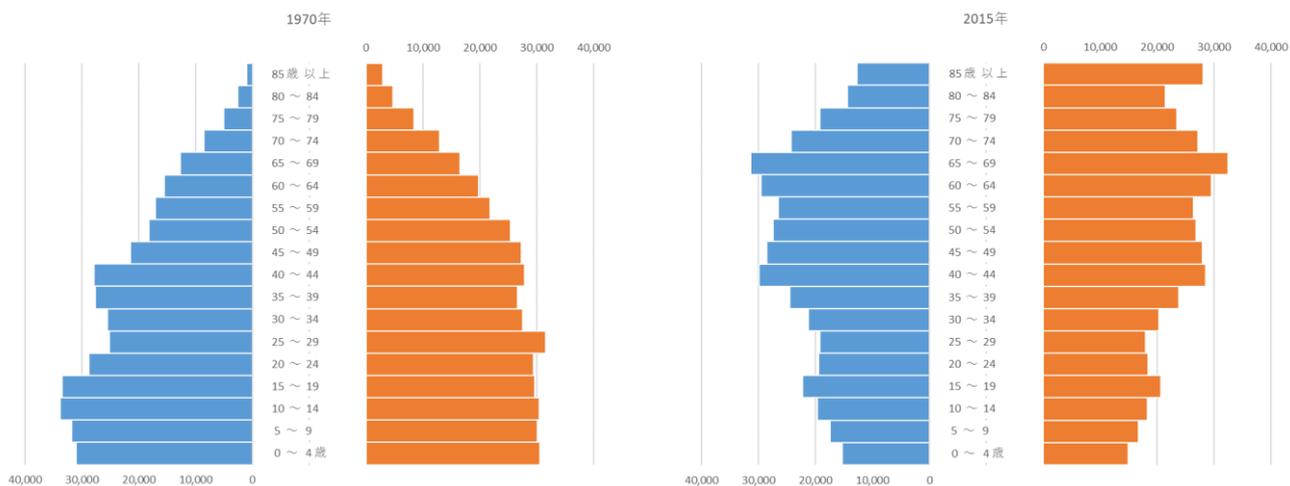
年齢 3 区分で見ると、年少人口（15 歳未満）及び生産年齢人口（15 歳から 64 歳まで）の減少と高齢者人口（65 歳以上）の増加が顕著であり、少子高齢化が急速に進んでいます。

図表 38 全国の総人口・年齢 3 区分人口の推移



出典：国勢調査

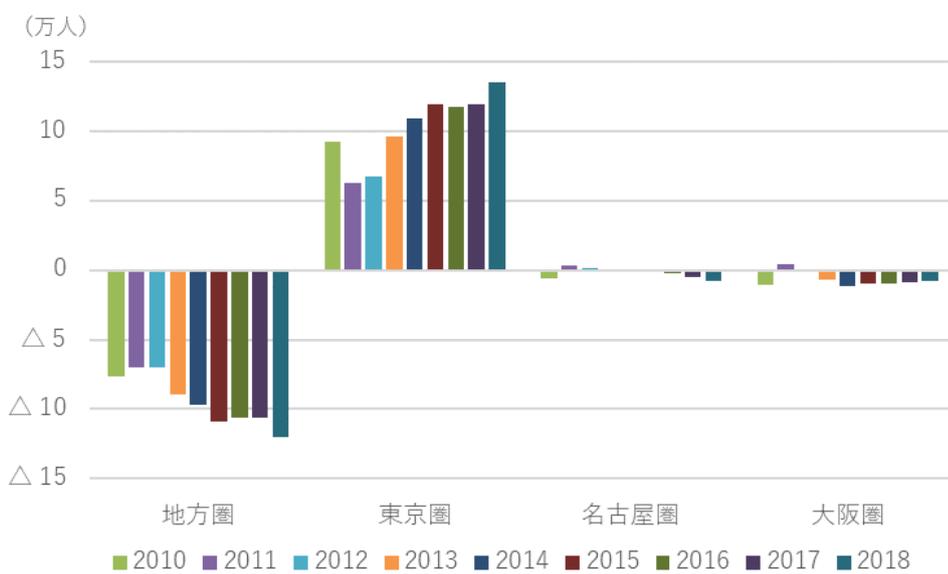
図表 39 本県の人口構造の変化



一方、2018（平成 30）年の東京圏（東京都、埼玉県、神奈川県及び千葉県）の人口は全人口の約 3 割に相当する 3,658 万 3 千人にのぼり、依然として東京一極集中が進行しています。同年の地方から東京圏への転入超過数は 13 万 6 千人となり、23 年連続の転入超過を記録しました。この転入超過数の大半が若年層であり、かつ、近年は女性の転入超過数が増加傾向にあります。

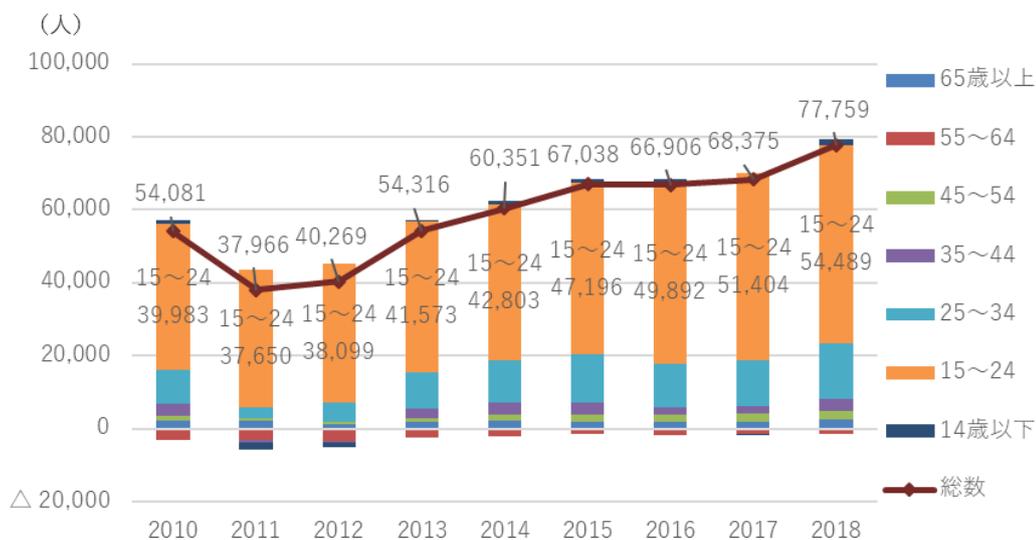
同年の東京圏の合計特殊出生率は、東京都で全国最下位の 1.20 となっているほか、神奈川県が 1.33、埼玉県及び千葉県が 1.34 と低水準にとどまっていることを考えあわせると、東京圏に若者が集まる社会的人口動態が少子高齢化に拍車をかける要因になっているとみることもできます。

図表 40 東京圏・地方圏の転出入の状況



出典：住民基本台帳人口移動報告

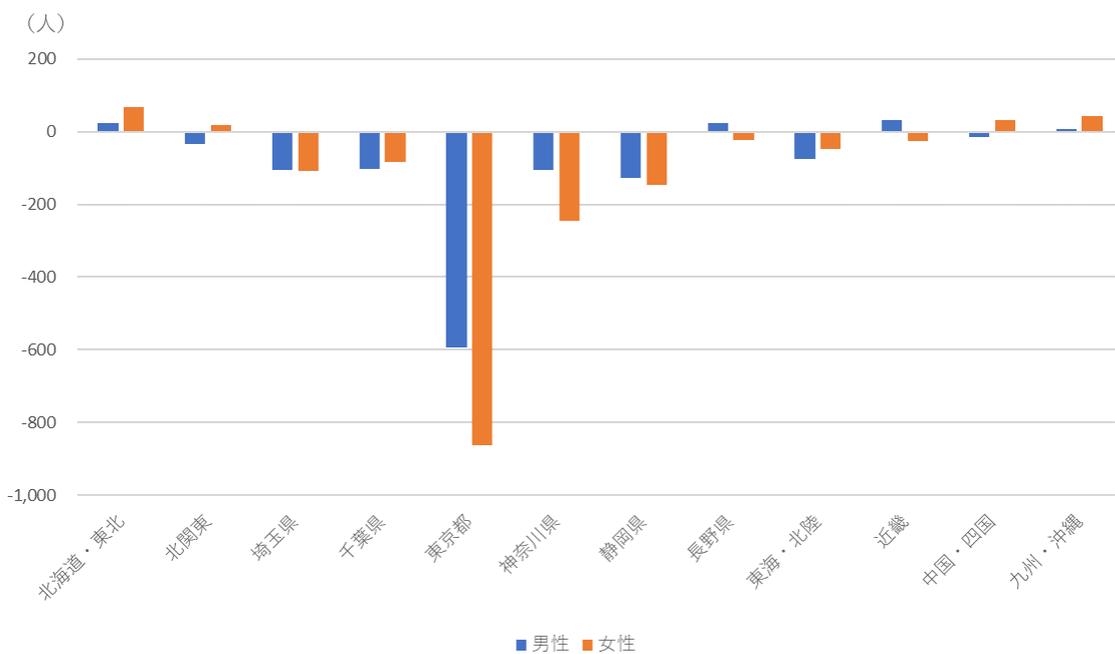
図表 41 東京圏への転入超過数（女性）



出典：住民基本台帳人口移動報告

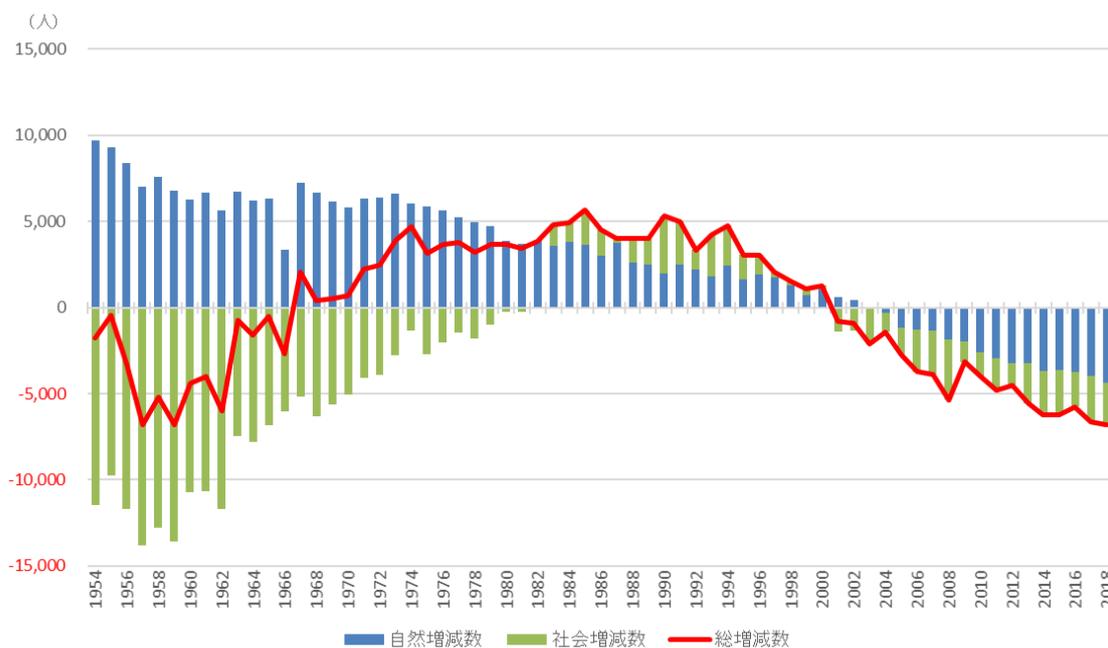
このような社会的人口動態は、東京圏に隣接する本県にも大きな影響を与えています。転入・転出の状況を年齢別・地域別にみると、20歳代で大幅な転出超過となっており、また、東京圏への転出の大きさが突出していることがうかがえます。若年世代の東京圏を目指した県外転出が進み、とりわけ、女性においてその傾向がより強いことは、本県における出生数の減少をもたらしており、死亡数の多い高齢社会の特徴とも相まって、自然減が年々拡大している状況も見られます。

図表 42 本県からの転出先別の転出超過の状況（2018年）



出典：住民基本台帳人口移動報告

図表 43 自然増減数・社会増減数の推移



出典：人口動態統計、住民基本台帳人口移動報告

我が国が直面する人口減少・少子高齢化という構造的課題に対し、将来にわたって活力ある日本社会を維持する観点から、2014（平成26）年、内閣に「まち・ひと・しごと創生本部」が創設されました。同年12月には「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」とともに、第1期（2015（平成27）年度から2019（令和元）年度まで）の「まち・ひと・しごと創生総合戦略」が策定され、「地方にしごとをつくり、安心して働けるようにする」、「地方への新しいひとの流れをつくる」、「若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる」、「時代に合った地域をつくり、安心なくらしを守るとともに、地域と地域を連携する」の4つの基本目標のもと、取り組みが進められてきました。

また、2019（令和元）年6月には「まち・ひと・しごと創生基本方針2019」が策定され、2020（令和2）年度からはじまる第2期にあたっては、新たに「人材を育て活かす」、「誰もが活躍できる地域社会をつくる」などの視点に重点を置いて施策を進めることとされました。

国の動きにあわせ、本県においても、2015（平成27）年に、「山梨県まち・ひと・しごと創生人口ビジョン」と、同ビジョンに描く将来展望を実現するための「山梨県まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定し、地域に根ざした雇用の確保、明日の山梨を担う人材の育成、人の流れの創出による経済の活性化、生み育むことにやさしい環境づくり及び活力あふれる地域づくりを目指した取り組みを進めてきました。

国は、第1期の地方創生に関し、「我が国における将来の人口減少と少子高齢化は依然として深刻な状況」「東京一極集中に歯止めがかかるような状況にはなっていない」との現状認識を示し、「取組の強化が求められる」と総括しています（「基本方針2019」）。地方創生は、全国的・構造的な課題である人口減少に立ち向かい、これに歯止めをかけて地域に活力を取り戻していく息の長い政策であり、本県としても、「継続を力にする」という国の基本姿勢を共有し、国と共同歩調をとりながら、今後とも粘り強く取り組んでいく必要があります。